



АДМИНИСТРАЦИЯ ЗАУРАЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ЕМАНЖЕЛИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 15.03.2019г № д7

Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов, проектов муниципальных правовых актов администрации Зaurальского городского поселения

В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Постановлением Губернатора Челябинской области от 27 марта 2009 г. № 78 «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов Губернатора Челябинской области, Правительства Челябинской области»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов, проектов муниципальных правовых актов администрации Зaurальского городского поселения (прилагается).
2. Возложить обязанности по проведению антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов, проектов муниципальных правовых актов администрации Зaurальского городского поселения на ведущего специалиста, юриста администрации Зaurальского городского поселения.
3. Настоящее постановление вступает в силу с даты подписания.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы во вопросам коммунального хозяйства, транспорта и связи.

Глава Зaurальского
городского поселения

С.А. Мченская

Порядок
проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов,
проектов муниципальных правовых актов администрации Зауральского
городского поселения

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов, проектов муниципальных правовых актов администрации Зауральского городского поселения (далее – Порядок) устанавливает правила проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов, проектов муниципальных правовых актов администрации Зауральского городского поселения (далее – правовой акт) с целью выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

2. Антикоррупционная экспертиза правовых актов осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Постановлением Губернатора Челябинской области от 27.03.2009 г. № 78 «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов Губернатора Челябинской области, Правительства Челябинской области».

3. Основными принципами организации антикоррупционной экспертизы правовых актов (проектов правовых актов) являются:

1) обязательность проведения антикоррупционной экспертизы проектов правовых актов;

2) оценка правовых актов (проектов правовых актов) во взаимосвязи с другими правовыми актами;

3) обоснованность, объективность и проверяемость результатов антикоррупционной экспертизы правовых актов (проектов правовых актов);

4) компетентность лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу правовых актов (проектов правовых актов);

5) сотрудничество с органами прокуратуры, иными государственными органами и организациями, органами государственной власти Челябинской

области, органами местного самоуправления Еманжелинского муниципального района, а также их должностными лицами, гражданами при проведении антикоррупционной экспертизы правовых актов (проектов правовых актов).

4. Антикоррупционная экспертиза проводится юридическим отделом администрации Зауральского городского поселения (далее – юридический отдел).

При проведении антикоррупционной экспертизы юридический отдел руководствуется Методикой проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов и проектов правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 (далее - Постановление Правительства).

5. Для обеспечения обоснованности, объективности и проверяемости результатов антикоррупционной экспертизы проводится экспертиза каждой нормы правового акта или положения проекта правового акта.

6. Коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются:

а) широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий администрации Зауральского городского поселения (ее должностных лиц);

б) определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения администрацией Зауральского городского поселения (ее должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

в) выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению администрации Зауральского городского поселения (ее должностных лиц);

г) чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию администрации Зауральского городского поселения, принявшей первоначальный правовой акт;

д) принятие правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции администрации Зауральского городского поселения (ее должностных лиц) при принятии правовых актов;

е) заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

ж) отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения администрацией Зауральского городского поселения

(ее должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

з) отказ от конкурсных (аукционных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права (блага);

и) нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для администрации Зауральского городского поселения возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

7. Коррупциогенными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, являются:

а) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

б) злоупотребление правом заявителя администрацией Еманжелинского муниципального района (ее должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;

в) юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

II. Независимая антикоррупционная экспертиза

8. Независимая антикоррупционная экспертиза (далее именуется - независимая экспертиза) правовых актов, проектов правовых актов проводится юридическими и физическими лицами, аккредитованными Министерством юстиции Российской Федерации в качестве независимых экспертов антикоррупционной экспертизы правовых актов и проектов правовых актов.

9. Для проведения независимой экспертизы проектов правовых актов разработчик проекта правового акта размещает его на своем официальном сайте в сети Интернет в течение рабочего дня, соответствующего дню его направления на согласование должностным лицам администрации Зауральского городского поселения, с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой экспертизы и адрес электронной почты, на который могут направляться заключения.

10. Срок проведения независимой экспертизы, устанавливаемый разработчиком проекта правового акта, не может быть меньше 10 дней.

11. Заключение по результатам независимой экспертизы проекта правового акта в случае выявления коррупциогенных факторов направляется разработчику проекта правового акта, для устранения выявленных коррупциогенных факторов.

12. Проект правового акта вместе с заключением по результатам проведения независимой экспертизы вносится на рассмотрение главы Зауральского городского поселения.

13. В течение тридцати календарных дней с момента получения заключения по результатам независимой экспертизы независимому эксперту направляется мотивированный ответ, за исключением случаев, когда в заключении отсутствует предложение о способе устранения выявленных коррупциогенных факторов.

14. Заключение по результатам независимой экспертизы, подготовленное физическими и юридическими лицами, не аккредитованными Министерством юстиции Российской Федерации, или направленное в Совет депутатов позже установленной даты окончания приема заключений, рассматривается в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 года N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".

III. Антикоррупционная экспертиза проектов правовых актов

15. Антикоррупционная экспертиза проектов правовых актов проводится при поступлении проекта правового акта в юридический отдел и проводится в течение пяти рабочих дней со дня поступления. Антикоррупционная экспертиза положений, правил, программ, планов объемом свыше 30 страниц проводится в срок не более десяти рабочих дней с момента поступления на проверку.

16. Ведущий специалист, юрист администрации, осуществляющий антикоррупционную экспертизу проверяет каждое положение проекта правового акта на наличие коррупциогенных факторов в соответствии с методикой, определенной Постановлением Правительства.

17. По результатам антикоррупционной экспертизы составляется заключение по форме согласно приложению 1 к настоящему Порядку. Заключение подписывается ведущим специалистом, юристом администрации, проводившим экспертизу.

18. Положения проекта правового акта, способствующие созданию условий для проявления коррупции, выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы, устраняются на стадии доработки проекта правового акта разработчиком.

19. Разработчик, принимает меры по устранению выявленных коррупциогенных факторов в течение 5 рабочих дней со дня получения заключения и повторно вносит проект правового акта на экспертизу.

IV. Антикоррупционная экспертиза правовых актов

20. Антикоррупционная экспертиза правовых актов проводится по поручению главы Зауральского городского поселения при мониторинге их

применения, при внесении в них изменений, по обращениям физических и юридических лиц.

21. Антикоррупционная экспертиза правовых актов проводится в соответствии с пунктами 15-17 настоящего Порядка.

22. В случае выявления коррупциогенных факторов специалист юридического отдела, проводивший экспертизу, подготавливает предложение о внесении необходимых изменений либо о признании акта утратившим силу.

23. Правовой акт вместе с заключением, подготовленным по результатам проведения антикоррупционной экспертизы, вносится на рассмотрение главы Зауральского городского поселения для принятия мер по устранению выявленных коррупциогенных факторов.

V. Результат проведения антикоррупционной экспертизы

24. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы правового акта, проекта правового акта, ведущим специалистом, юристом администрации Зауральского городского поселения готовится письменное заключение, в котором отражаются все выявленные положения правового акта, проекта правового акта, способствующие созданию условий для проявления коррупции, с указанием структурных единиц (разделы, главы, статьи, части, пункты, подпункты, абзацы) и соответствующих коррупционных факторов. Заключение должно содержать выводы с указанием наличия или отсутствия коррупционных факторов.

В заключении указываются:

- 1) дата заключения;
- 2) наименование правового акта, проекта правового акта;
- 3) реквизиты правового акта;
- 4) выявленные коррупциогенные факторы с указанием их признаков и соответствующих пунктов, подпунктов правового акта, проекта правового акта, в котором эти факторы выявлены;
- 5) рекомендации по устранению, ограничению либо коррекции выявленных коррупциогенных факторов;
- 6) предложения о дополнении правового акта, проекта правового акта превентивными антикоррупционными нормами.

25. В заключении отражаются выявленные положения проекта правового акта, способствующие созданию условий для проявления коррупции, с указанием его структурных единиц (разделы, главы, статьи, части, пункты, подпункты, абзацы) и соответствующих коррупциогенных факторов со ссылкой на положения методики, определенной Правительством Российской Федерации.

26. В заключении могут быть отражены возможные негативные последствия сохранения в проекте правового акта выявленных коррупциогенных факторов.

27. Выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы положения проекта правового акта, не относящиеся к коррупциогенным факторам, но которые могут способствовать созданию условий для проявления коррупции, также указываются в заключении.

28. В заключении указываются способы устранения выявленных в проекте правового акта коррупциогенных факторов (исключение положений из текста проекта правового акта, изложение его в другой редакции, внесение иных изменений или иной способ).

30. В экспертном заключении могут быть отражены возможные негативные последствия сохранения в правовом акте или его проекте выявленных коррупционных факторов.

31. Заключение антикоррупционной экспертизы подписывает ведущий специалист, юрист администрации, лицо на которого возложены обязанности по проведению антикоррупционной экспертизы правовых актов, проектов правовых актов.

32. Проект правового акта, в тексте которого выявлены коррупциогенные факторы, с заключением антикоррупционной экспертизы возвращается разработчику проекта правового акта.

33. В случае выявления коррупциогенных факторов в тексте действующего правового акта заключение направляется заместителю главы по вопросам коммунального хозяйства, транспорта и связи, который в свою очередь направляет исполнителю правового акта, для устранения выявленных коррупциогенных факторов.

34. После доработки проект правового акта представляется в юридический отдел на повторную антикоррупционную экспертизу.

35. По результатам повторно проведенной экспертизы в случае внесения изменений, устраняющих коррупциогенные факторы, проект правового акта представляется для согласования специалисту юридического отдела, на которого возложены обязанности по проведению антикоррупционной экспертизы правовых актов администрации Зауральского городского поселения.

36. В случае несогласия разработчика проекта правового акта с заключением в пятидневный срок со дня получения разработчиком заключения проводится обсуждение с заинтересованными сторонами с целью выработки взаимоприемлемого решения.

37. Заключение, составленное по итогам антикоррупционной экспертизы прилагается к проекту правового акта и передается для подписания главе Зауральского городского поселения.

Глава Зауральского
городского поселения



С.А. Мченская

Приложение 1
к Порядку проведения антикоррупционной экспертизы
муниципальных правовых актов,
проектов муниципальных правовых актов
администрации Зауральского городского поселения

Заключение
по результатам проведения антикоррупционной экспертизы

_____ (полное наименование должности и фамилия, имя, отчество специалиста юридического отдела, проводившего антикоррупционную экспертизу)

в соответствии с частью 4 статьи 3 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", Порядком проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов и проектов муниципальных правовых актов, утвержденным постановлением администрации Зауральского городского поселения от "___" _____ 20__ года № ___, проведена антикоррупционная экспертиза

_____ (наименование, реквизиты муниципального правового акта (проекта муниципального правового акта) администрации Еманжелинского муниципального района)

в целях выявления в нем коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

Вариант 1:

В представленном _____
наименование, реквизиты муниципального правового акта (проекта муниципального правового акта)
коррупциогенные факторы не выявлены.

Вариант 2:

В представленном _____
наименование, реквизиты муниципального правового акта (проекта муниципального правового акта)

выявлены следующие коррупциогенные факторы:

_____ (указываются структурные единицы документа (разделы, Главы, статьи, части, пункты, подпункты, абзацы) и соответствующие коррупциогенные факторы со ссылкой на положения методики, определенной Правительством Российской Федерации)

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается

_____ (указывается способ устранения коррупциогенных факторов: исключение из текста документа, изложение его в другой редакции, внесение иных изменений или иной способ)

_____ (наименование должности)

_____ (подпись)

_____ (Ф.И.О.)