АДМИНИСТРАЦИЯ ЗАУРАЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ЕМАНЖЕЛИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 7.11.2019г № 119

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Зауральского городского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Руководствуясь ст.172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.15 Федерального закона от 06.10.2003г. №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положением о бюджетном процессе в Зауральском городском поселении

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Одобрить основные направления бюджетной и налоговой политики Зауральского городского поселения на 2020 - 2022 годы.

2. Главным администраторам доходов и главным распорядителям средств бюджета Зауральского городского поселения руководствоваться данным документом при исполнении бюджета в 2020 году.

Глава Зауральского
городского поселения С.А. Мченская

Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Зауральского городского поселения на 2020-2022 годы

Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Зауральского городского поселения на 2020-2022 годы (далее – Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики) подготовлены в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 3 и 21 Положения о бюджетном процессе в Зауральском городском поселении с целью описания условий, принимаемых для составления проекта бюджета поселения на предстоящий период, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета поселения, а также обеспечения прозрачности и открытости бюджетного планирования.

При подготовке Основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Зауральского городского поселения учтены положения законодательства о межбюджетных отношениях в Челябинской области, Основных направлений бюджетной и налоговой политики Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, социальных указов Президента Российской Федерации от 2012 года.

Основные направления бюджетной политики Зауральского городского поселения на 2020-2022 годы

Итоги реализации бюджетной политики в 2018 году и начале 2019 года

В 2018 году и начале 2018 года бюджетная политика Зауральского городского поселения была направлена на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы поселения.

Основная задача заключалась в проведении системной работы по укреплению доходной части бюджета поселения и ограничению темпов роста бюджетных расходов.

Комплексная реализация указанных мер позволила обеспечить стабильное исполнение бюджета поселения.

В целом расходы бюджета поселения в 2018 году составили 35 944,8 тыс. рублей, что на 15 189,3 тыс. рублей или 73,2 % выше уровня 2017 года.

В 2018 году бюджет поселения сохранил социальную направленность. Расходные обязательства поселения исполняются своевременно, о чем говорит отсутствие по ним просроченной кредиторской задолженности. Все установленные бюджетным законодательством ограничения и требования соблюдаются.

В текущем году продолжилась реализация мероприятий, направленных на повышение качества бюджетного направления и эффективности бюджетных расходов. Формирование и исполнение бюджета поселения осуществлено в программном формате, то есть в разрезе муниципальных программ поселения, определяющих конкретные результаты исполнения бюджетных средств с применением программно-целевых методов бюджетного планирования. На сегодняшний день по муниципальным программам поселения распределено более 95 процентов всех расходов бюджета поселения. Разработаны и действуют 13 муниципальных программ поселения.

Сохранен механизм доведения до главных распорядителей средств бюджета поселения в ежемесячном формате предельных объемов финансирования с учетом фактического состояния бюджета поселения.

Используется механизм временного привлечения свободных остатков средств для финансирования текущих платежей.

Предоставление целевых межбюджетных трансфертов району осуществляется не заблаговременно, а под «платеж», то есть по факту возникновения потребности в оплате соответствующих расходов. Таким образом, созданы дополнительные условия для предотвращения накопления неиспользованных остатков целевых бюджетных средств на счете бюджета поселения.

С целью решения прозрачности и открытости бюджетного процесса, обеспечения вовлеченности граждан в бюджетный процесс актуальная информация о бюджете поселения и его исполнении размещается на официальном сайте администрации Зауральского городского поселения в рубрике «Бюджет».

Основные направления бюджетной политики на предстоящий период

В среднесрочной перспективе бюджетная политика поселения сохранит свои приоритеты и будет сконцентрирована на решении следующих основных задач.

1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета поселения.

Формирование проектировок бюджета поселения, на предстоящий период исходя из базовой оценки прогноза социально-экономического развития поселения.

Также должно быть обеспечено формирование и утверждение долгосрочного бюджетного прогноза Зауральского городского поселения на 3-летний период в соответствии с требованиями статьи 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Главными распорядителями средств бюджета поселения должны быть приняты меры по экономии бюджетных средств и недопущению необоснованного роста расходов, а решения об увеличении действующих и введении новых расходных обязательств должны соотноситься с реальными доходными возможностями бюджета поселения.

2. Развития программно-целевых принципов управления.

Необходимо продолжить работу по повышению качества реализуемых в Зауральском городском поселении муниципальных программ в части обоснованности и объективности устанавливаемых в них индикативных показателей и их увязки с объемами бюджетных средств на реализацию программных мероприятий.

3. Совершенствование предоставления муниципальных услуг жителям поселения в рамках муниципальных заданий на их оказание.

Необходимо обеспечить выполнение требований бюджетного законодательства в части формирования перечня муниципальных услуг, а также продолжить работу по мониторингу и оценке качества предоставляемых администрацией поселения муниципальных услуг, в том числе через использование механизмов обратной связи с потребителями услуг, а также усиление ответственности за выполнение муниципальных заданий.

4. Планирование бюджетных расходов с учетом результатов оценки их эффективности.

Сохраняется практика вынесения главными распорядителями бюджетных средств предложений по объемам расходов бюджета поселения по курируемым направлениям без указания конкретных и измерительных результатов использования бюджетных ассигнований, что затрудняет приоритезацию бюджетных расходов с учетом целей и задач, обозначенных в Стратегии социально-экономического развития Зауральского городского поселения.

Для исключения такой практики главными распорядителями бюджетных средств необходимо повысить качество формируемых ими обоснований бюджетных ассигнований.

5. Повышение качества бюджетного планирования.

На уровне главных распорядителей бюджетных средств должны быть приняты меры, обеспечивающие сокращение корректировок бюджета поселения в ходе его исполнения.

6. Оптимизация расходов бюджета поселения.

Главными распорядителями средств бюджета поселения должны быть приняты меры по учету средств экономии при осуществлении закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Основные подходы к планированию бюджетных ассигнований и приоритеты бюджетных расходов

Особенности формирования расходной части бюджета поселения на 2020-2022 годы обусловлены:

1) необходимостью соблюдения установленных правительством челябинской области нормативов формирования расходов местных бюджетов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих;

2) реализация мер, направленных на недопущение увеличения численности муниципальных служащих Зауральского городского поселения;

3) расширением охвата расходов бюджета поселения муниципальными программами поселения, с учетом оценки эффективности их реализации и соответствия стратегии развития Зауральского городского поселения;

4) дальнейшая реализация мер бюджетной политики, сформулированных в социальных Указах и поручениях Президента Российской Федерации с учетом сроков их реализации;

5) сохранением режима экономии бюджетных средств и продолжением работы по оптимизации непервоочередных расходов;

6) уточнением объема бюджетных ассигнований с учетом:

— увеличения минимального размера оплаты труда с учетом принятого на федеральном уровне решения с 1 января 2019 года до 100% прожиточного минимума (11 280,00 рублей)

— сохранения достигнутого в текущем году зарплат по категориям работников учреждений, определенных президентскими указами 2012 года;

— определения фонда оплаты труда внешних совместителей исходя из расчета минимального размера оплаты труда на 1 ставку;

— индексации отдельных расходов, обеспечивающих бесперебойное функционирование учреждений бюджетной сферы, по прогнозируемому росту тарифов на коммунальные услуги, а также уровню инфляции;

— уменьшения объемов бюджетных ассигнований по расходным обязательствам ограниченного срока действия;

При определении структуры и объемов бюджетных ассигнований приоритеты бюджетных расходов остаются неизменными.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений

Деятельность органов местного самоуправления Зауральского городского поселения по-прежнему должна быть направлена на работу по привлечению в местный бюджет дополнительных межбюджетных трансфертов из федерального и областного бюджетов. При этом необходимо отстаивать интересы поселения по полноценному финансовому обеспечению реализации отдельных государственных полномочий переданных органам местного самоуправления Зауральского городского поселения.

Основой для повышения эффективности использования межбюджетных трансфертов является стабильность, предсказуемость и своевременность их получения.

Основные направления налоговой политики Зауральского городского поселения на 2020-2022 годы

Одним из направлений поддержания сбалансированности бюджета является укрепление его доходной базы, предусматривающее мероприятия по росту доходов бюджета, в том числе за счет снижения резервов.

В целях пополнения доходной части бюджета поселения Главой Зауральского городского поселения ежегодно утверждается План мероприятий по снижению резервов налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения, включающий в себя мероприятия по повышению роли имущественных налогов в формировании местных бюджетов, мониторингу перечислений налоговых платежей, повышению качества администрирования неналоговых доходов, эффективному использованию муниципального имущества.

Наряду с этим, в текущем году постановлением администрации Зауральского городского поселения утверждена дорожная карта выполнения плана мероприятий, направленных на мобилизацию дополнительных доходов консолидированного бюджета Челябинской области за счет повышения налогообложения имущества. Указанной дорожной картой определены: мероприятия по налогу на имущество организаций, предусматривающие взаимодействие с налоговым органом для привлечения к своевременному учету объектов в качестве основных средств и к уплате налога на имущество организаций; мероприятия по местным налогам (налог на имущество физических лиц и земельный налог), предусматривающие межведомственное информационное взаимодействие с ФГБУ «ФПК Росреестра» по Челябинской области, в части направления актов органов местного самоуправления об установлении (изменении) категории земель и (или) вида разрешенного использования земельных участков и в части проведения мероприятий по проверке (уточнению) сведений об объектах недвижимости для внесения в ЕГРН; информационные мероприятия, касающиеся оказания содействия налоговым органам в размещении информационных продуктов в СМИ, средствах наружной рекламы, а также размещение информационных материалов в помещениях для приема налогоплательщиков в администрациях района и городских поселений, в отделениях МФЦ (в части начисления, оплаты и погашения задолженности по имущественным налогам).

Реализация комплекса системных мер по укреплению собственного доходного потенциала наряду с ростом отдельных экономических показателей позволяет сохранять рост доходной части бюджета поселения.

В целом финансовое положение Зауральского городского поселения сегодня оценивается как стабильное и характеризуется устойчивыми финансовыми показателями. Налоговые и неналоговые доходы бюджета поселения в 2018 году увеличились к уровню предыдущего года на 25,3% (в сопоставимых условиях с учетом перерасчета дополнительного норматива отчисления налога на доходы физических лиц , применяемого в 2018 году, и норматива отчисления налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения). Увеличение прогнозируемых поступлений налога на доходы физических лиц на 2018 год произошло в связи с увеличением оплаты труда наемных работников.

В 2019 году положительная динамика налоговых и неналоговых доходов не сохраняется, за 9 месяцев 2019 года отмечается уменьшение к аналогичному периоду 2018 года на 18,1 % (в сопоставимых условиях с

учетом перерасчета дополнительного норматива отчисления налога на доходы физических лиц, применяемого в 2019 году).

В то же время имеются значительные объемы резервов налоговых и неналоговых доходов в бюджет поселения, которые можно привлечь в очередном финансовом году, если активизировать работу с задолженностью по неналоговым доходам (задолженность по арендной плате за земельные участки и аренде муниципального имущества), а также с имеющейся недоимкой по налоговым доходам.

По-прежнему, основной причиной роста резервов остается увеличение задолженности по налогам, сборам и арендным платежам, зачисляемым в местный бюджет поселения. Несмотря на то, что взыскание задолженности по налогам – это компетенция налоговых органов, муниципалитеты района также должны воздействовать на неплательщиков в рамках специально созданной главой поселения рабочей группы по анализу уплаты налогов предприятиями и индивидуальными предпринимателями, а также в рамках комиссий по работе с должниками городских поселений.

В целях укрепления собственной доходной базы ведется постоянная работа по сокращению задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджетную систему. В рамках деятельности рабочей группы и комиссий по увеличению наполняемости бюджета поселения в 2018 году проведено 5 заседаний, на которых пригашено 28 физических лиц, имеющих задолженность по налогам. За 9 месяцев 2019 года проведено 3 заседания рабочей группы, по увеличению наполняемости бюджета поселения погашена задолженность по налогам на общую сумму 24,4 тыс.руб. Безусловно, эту работу нужно продолжать и максимально привлекать имеющиеся резервы для финансового обеспечения ежегодно растущих расходов.

Основным инструментом реализации налоговой политики Зауральского городского поселения является принятие правовых актов в части определения налоговых ставок и регулирования налоговых льгот по местным налогам (налогу на имущество физических лиц и земельному налогу).

Налогообложение имущества физических лиц с 2016 года переведено из расчета кадастровой стоимости. Такое изменение законодательства способствует восстановлению социального баланса через вовлечение в налогообложение объектов недвижимого имущества граждан, приобретенного или построенного ими после 1 января 2013 года, и объектов незавершенного строительства.

Значимость работы по анализу налоговых льгот и налоговых ставок постоянно растет.

Ежегодно администрацией Зауральского городского поселения проводится анализ предоставленных и планируемых к предоставлению льгот по местным налогам. В 2019 году проведен такой анализ за 2018 год и муниципальными правовыми актами были утверждены планы по устранению с 1 января 2020 года неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), предоставляемых органами местного самоуправления Зауральского городского поселения.

По состоянию на текущую дату, во исполнение указанных планов с 1 января 2020 года предусмотрела налоговые ставки, не превышающие 0,2% в отношении земельных участков, не используемых в предпринимательской деятельности, приобретенных (предоставленных) для садоводства и огородничества, а также для участков общего назначения.

Налоговая ставка в размере 0,3% в отношении земельных участков занятых жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры (обз.3пп. 1п. 1ст. 394 НК РФ), полонена словами «(за исключением земельных участков приобретенных (предоставленных) для индивидуального жилищного строительства, используемых в предпринимательской деятельности).

Опубликованы изменения на 2021 год об исполнении сроков уплаты земельного налога и авансовых платежей.

Ранее в 2018 году во исполнение указанных планов с 1 января 2019 года отменены в отношении земельных участков, представленных для оказания услуг в области образования, культуры, физической культуры и спорта в Зауральском городском поселении. Ожидаемые дополнительные годовые поступления в результате сокращения льготных категорий планируются в местный бюджет Зауральского городского поселения в сумме 823тыс. рублей.

Ранее в 2017 году депутатами представительных органов городских поселений были приняты решения об отмене с 1 января 2018 года льгот по земельному налогу органам местного самоуправления – в отношении земельных участков, используемых ими для непосредственного выполнения возложенных на них функций, а также собственникам земельных участников, не относящимся к социально незащищенным слоям населения. Кроме этого были увеличены ставки по земельному налогу 0,12% до 0,2% - в отношении земельных участков, приобретенных (предоставленных) для садоводства, огородничества или животноводства, а также дачного хозяйства в

Зауральского городского поселении максимальная установленная федеральным законодательством налоговая ставка 0,3 %).

В предстоящем периоде основными задачами налоговой политики Зауральского городского поселения, как и в предыдущие годы, будет содействие росту доходов консолидированного бюджета района и повышение эффективности налогового законодательства.

При этом введение новых и корректировка действующих мер налогового стимулирования должны осуществляться исключено после проведения детального анализа бюджетной эффективности соответствующих решений.

В это связи в предыдущем в периоде перед органами местного самоуправления Зауральского городского поселения стоит задача проведения системной работы по анализу эффективности предоставленных налоговых ставок и налоговых льгот на предмет их результативности для экономики района в целом. Следует учитывать, что Минфином России разработана единая для всех субъектов Российской Федерации и муниципальных образований методика оценки эффективности налоговых льгот. Органам местного самоуправления Зауральского городского поселения при проведении оценки эффективности муниципальных налоговых льгот необходимо переходить к положениям федеральной методики. Кроме того, внесены изменения в правила взаимодействия органов местного самоуправления с территориальными налоговыми органами, в соответствии с данными изменениями налоговые органы наделены полномочиями по передаче финансовые органы информации о суммах налоговых льгот по местным налогам, с разбивкой по категориям налогоплательщиков и (или) видам налоговых льгот как в целом по субъекту, так и по муниципальным образованиям, включая Зауральское городское поселение.

Помимо мер стимулирующего характера усилия будут сконцентрированы на решении задачи дальнейшего сокращения задолженности по налогам и сборам в местный бюджет городского поселения. Как и прежде, эта работа будет вестись в рамках действующих на районном уровне рабочей группы и в Зауральском городском поселении комиссией по работе с должниками по увеличению наполняемости бюджетов.

Одновременно продолжатся реализация мер по обеспечению своевременной уплаты налога на доходы физических лиц и легализации заработной платы в рамках функционирующей на базе налогового органа межведомственной комиссии; по выявлению и регистрации ранее неучтенных объектов налогообложения; реализация мер по оптимизации

имущества, не используемого для выполнения муниципальных функций, а также по повышению инвестиционной активности субъектов предпринимательской деятельности и, соответственно, темпов экономического роста Зауральского городского поселения.

Продолжится работа по наращиванию доходной базы местного бюджета поселения за счет снижения резервов налоговых и неналоговых доходов. Данный ресурс необходимо исполнить в долгосрочной перспективе, добиваясь реального пополнения местного бюджета. С этой целью в настоящее время разрабатывается план мероприятий по росту доходного потенциала и оптимизации расходов местного бюджета Зауральского городского поселения на 2020-2022 годы с установлением целевых индикаторов и бюджетным эффектом (финансовой оценкой) в разрезе каждого муниципалитета поселения. результаты работы муниципальных образований в данном направлении будут влиять на размеры финансовой помощи, выделяемой в течении финансового года.

Указанным планом планируется определить основные направления деятельности органов местного самоуправления в сфере увеличения доходного потенциала консолидированного бюджета Еманжелинского муниципального района и повышения эффективности бюджетных расходов до 2022 года.

В этой связи органам местного самоуправления Зауральского городского поселения необходимо проводить работу по следующим основным направлениям роста доходов:

1. Усиление межведомственного взаимодействия с налоговым органам в целях повышения собираемости налоговых поступлений в рамках деятельности межведомственной рабочей группы по сокращению задолженности, а в полномочия рабочей группы на уровне района и комиссий на уровне городского поселения должно входить также рассмотрение задолженности неплательщиков арендной платы за пользование земельным участниками муниципальным имуществом.

2. Проведение инвентаризации имущества, находящегося в муниципальной собственности, то есть систематизация сведений о его наличии и использовании с целью:

выявления неиспользуемого (бесхозного) и установление направления его эффективности использования;

определения и утверждения перечня сдаваемого в аренду имущества с целью увеличения доходов, получаемых в виде арендной платы или иной платы за счет во временное владения и пользование;

выявление неиспользуемых основных фондов муниципальных учреждений и принятия соответствующих мер по их продаже или сдаче в аренду.

3. Проведение работы с субъектами малого и среднего предпринимательства по легализации налоговой базы и объектов налогообложения, в том числе по легализации заработной платы в целях увеличения налоговых поступлений. В целях обеспечения перспективного развития доходного потенциала поселения необходимо содействие развитию малого предпринимательства посредством административной, финансовой и информационной поддержки, а также создание стабильных условий деятельности инвесторов и стимулирование привлечения инвестиций на территорию поселения.

4. Проведение работы по вовлечению в налоговый оборот объектов недвижимого имущества физических лиц, включая земельные участки, в том числе: уточнение государственной кадастровой оценки объектов недвижимости; предоставление сведений о земельных участках и иных объектах недвижимости в рамках информационного обмена; проведение муниципального земельного контроля; выявление собственников земельных участков и другого недвижимого имущества и привлечение их к налогообложению; содействие в оформлении прав собственности на земельные участки и имущество физическими лицами;

5. Обеспечение специалистами городских поселений увеличения числа проверок в части соблюдения населением правил благоустройства;

6. Проведение систематического анализа финансово-хозяйственной деятельности муниципальных предприятий, эффективности их производственной деятельности, оценки финансовой состояния и налоговой базы с целью ликвидации неэффективности муниципальных предприятий. Выявление причин убыточности, работа по их устранению. Проведение анализа соответствия переданного муниципального имущества целям и результатам деятельности предприятия (бюджетная, экономическая, социальная и целевая эффективность предприятия).

Кроме того, говоря о работе с доходами, органам местного самоуправления необходимо заострить внимание и на таком моменте, как качество их планирования следует избегать искусственного завышения либо занижения прогнозируемых поступлений доходов при принятии решений о местном бюджете, а также внесении в них изменений, уточняющих план поступлений налоговых и неналоговых доходов. Высокое качество прогнозирования должно базироваться на проведении глубокого и всестороннего анализа причин изменения поступления доходов.

В предстоящем периоде особое внимание будет уделено качеству управления бюджетным процессом, в связи, с чем финансовым отделом администрации Зауральского городского поселения продолжится работа по проведению оценки качества управления муниципальными финансами. Результаты будут учитываться при формировании и исполнении бюджета поселения, прогнозировании при формировании и исполнении бюджета поселения, прогнозировании доходной и расходной частей бюджета поселения на очередной финансовый год и на плановый период.