АДМИНИСТРАЦИЯ ЗАУРАЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ЕМАНЖЕЛИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30. 01. 2017. № 11

Об утверждении муниципальной Программы комплексного развития социальной инфраструктуры Зауральского городского поселения Еманжелинского муниципального района Челябинской области на 2017-2030 годы

На основании Федерального закона от 6 ноября 2003 года № 131 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Градостроительного кодекса Российской Федерации, Постановления Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 года № 1050 «Об утверждении требований к Программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений и городских округов», Устава муниципального образования Зауральское городское поселение, Стратегии социально-экономического развития Зауральского городского поселения на 2016-2030 годы, утвержденной Постановлением администрации Зауральского городского поселения от 29. 03.2016г. № 29

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную Программу комплексного развития социальной инфраструктуры Зауральского городского поселения Еманжелинского муниципального района Челябинской области на 2017-2030 годы.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы по вопросам коммунального хозяйства, транспорта и связи В.С. Вековищина.

Глава Зауральского
городского поселения А.А. Соловьёв

ПРОГРАММА

комплексного развития социальной инфраструктуры Зауральского городского поселения Еманжелинского муниципального района Челябинской области

на 2017-2030 годы

Паспорт программы

1.1 Наименование Программы	Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Зауральского городского поселения Еманжелинского муниципального района Челябинской области на 2017-2030 годы
1.2 Основание для разработки Программы	Градостроительный кодекс Российской Федерации Федеральный закон от 6 ноября 2003 года №131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», Устав муниципального образования Зауральское городское поселение, Постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 года №1050 «Об утверждении требований к Программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений и городских округов», Генеральный план Зауральского городского поселения, Генеральный план пос. Зауральский; СТРАТЕГИЯ социально-экономического развития Зауральского городского поселения на 2016-2030 годы, утвержденная Постановлением администрации Зауральского городского поселения от «29» марта 2016г. № 29.
1.3 Наименование заказчика и разработчика Программы, их местонахождение	Администрация Зауральского городского поселения, Челябинская область, пос. Зауральский, ул. Труда,8
1.4 Цели и задачи Программы	Обеспечение безопасности, качества и эффективности использования населением объектов социальной инфраструктуры поселения, доступности объектов социальной инфраструктуры поселения для населения в соответствии с местными нормативами градостроительного проектирования, обеспечение сбалансированного, перспективного развития социальной

	инфраструктуры поселения, в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры. Создание материальной базы для развития социальной инфраструктуры.
1.5 Срок действия программы	2017-2030 годы Мероприятия Программы охватывают период 2017 –2021 годы и на перспективу до 2030 года. Мероприятия и целевые показатели (индикаторы), предусмотренные программой, рассчитаны на первые 5 лет с разбивкой по годам, а на последующий период (до окончания срока действия программы) - без разбивки по годам.
1.6 Исполнители Программы	Программа реализуется с участием и финансированием бюджетов всех уровней (области, района, поселения)
1.7 Целевые показатели (индикаторы) обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры	-доля детей в возрасте от 1 до 7 лет, обеспеченных дошкольными учреждениями, -доля детей школьного возраста, обеспеченных ученическими местами для занятий в школе в одну смену, - доступность объектов образования для детей с ОВЗ; -повышение уровеня обеспеченности населения объектами здравоохранения; -увеличение доли населения обеспеченной объектами культуры в соответствии с нормативными значениями; -увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями. - количество созданных, реконструированных или отремонтированных объектов социальной инфраструктуры
1.8 Объемы и источники финансирования Программы	Программа предполагает финансирование за счёт бюджетов: областной бюджет – 185084 тыс. руб. бюджет муниципального района-1500 тыс. руб. бюджет поселения - 0тыс. руб. внебюджетные средства —0тыс. руб. Общий объем финансирования Программы составляет в 2017 – 2030 годах –

	186584 тыс. рублей за счет бюджетных средств разных уровней и привлечения внебюджетных источников. Бюджетные ассигнования, предусмотренные в плановом периоде 2017–2030 годов, могут быть уточнены при формировании проекта местного бюджета. Объемы и источники финансирования ежегодно уточняются при формировании бюджета муниципального образования на соответствующий год. Все суммы показаны в ценах периода подготовки Программы.
1.9 Описание запланированных мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры	Программа включает первоочередные мероприятия по созданию и развитию социальной инфраструктуры, повышению надежности функционирования этих систем и обеспечению комфортных и безопасных условий для проживания людей в муниципальном образовании Зауральское городское поселение
1.10 Ожидаемые результаты реализации Программы	Достижение нормативного уровня обеспеченности населения учреждениями образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта.
1.11 Организация контроля за исполнением Программы	Оперативный контроль за исполнением Программы осуществляет администрация и Совет депутатов Зауральского городского поселения

Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры поселения

2.1. Описание социально-экономического состояния поселения, сведения о градостроительной деятельности на территории поселения Зауральское городское поселение входит в состав Еманжелинского муниципального района Челябинской области.

В состав Зауральского городского поселения входит рабочий поселок Зауральский.

В соответствии с Законом Челябинской области от 28.10.2004г. № 293-ЗО « О статусе и границах Еманжелинского муниципального района и городских поселений в его составе» установлены границы муниципального образования Зауральского городского поселения.

Зауральский располагается в 53 километрах от областного центра – г.Челябинск и в 6 километрах от районного центра – г.Еманжелинск. В непосредственной близости от поселка находятся следующие населенные

пункты: г. Еманжелинск, с. Еманжелинска, с. Ключи, д.Таянды, с.Березняки, п.Кленовка.

Площадь муниципального образования составляет 1212 гектар. Согласно опорным материалам территория населенного пункта п. Зауральский в существующих границах составляет 1110,0 га. В жилой застройке поселка преобладают пятиэтажные жилые дома, а в усадебной застройки преобладают деревянные, каменные и кирпичные дома одно и двухэтажной застройки.

Сложившаяся планировочная структура п.Зауральский напрямую связана с историческими особенностями его формирования. Возник поселок в 1911 г. как небольшой пристанционный поселок на железнодорожной линии Челябинск - Троицк. Со строительством железнодорожной станции Еманжелинск на данной линии, со строительством Еманжелинского механического завода и жилого массива - поселок приобрел статус рабочего.

Через поселок проходит автомобильная дорога областного значения Коелга-автодорога М-36 Челябинск- Троицк – до границы с Республикой Казахстан. В непосредственной близости с поселком проходит автомобильная дорога федерального значения М 36 и международного значения Е 123. По территории поселка проходит магистральная двухпутная электрифицированная линия Челябинск-Троицк-Орск Южноуральской железной дороги.

Рельефный ландшафт – равнины и лесостепи. Поселок со всех сторон окружен лесами. Тип климата – континентальный.

Характерной особенностью поселка Зауральский является следующее:

- расположение производственных предприятий поселка преимущественно в центральной части у железнодорожной линии;
- территория жилой застройки представлена преимущественно усадебной застройкой, компактный массив 5-этажной жилой застройки размещается в северо-западной части поселка в непосредственной близости от площадки бывшего механического завода;
- основные объекты обслуживания населения расположены в зоне 5-этажной застройки.

1. По данным статистической отчетности на 1 января 2016г. на территории Зауральского городского поселения проживет 7642 человека. Национальный состав разнообразен: более 90 % - русские, остальные национальности составляют от 2 и менее % (татары, башкиры, казахи и т.д.). Конфликтов на национальной и религиозной «почве» не наблюдается. Сохраняется общественная стабильность.

2. Структура населения по трудоспособности:

- население младше трудоспособного возраста – 1429 человек (18,7%);
- население трудоспособного возраста составляет 4188 человека (54,8%);
- население старше трудоспособного возраста составляет 2025 человек (26,5%).

Демографическая ситуация в п. Зауральский характеризуется тенденцией роста численности населения. В период 2011 – 2014 гг. население выросло с 7736 до 7875 чел, далее наметилась тенденция к снижению численности.

3. Женское население преобладает над мужским.

4. Население трудоспособного возраста превышает остальные возрастные категории.

5. На сегодняшний день по статистическим данным происходит снижение численности населения (в период с 2014 по 2015г.) в связи с высоким процентом населения пожилого возраста, большой смертностью и низкой рождаемостью, миграционного оттока трудоспособного населения

6. При этом анализ динамики численности и возрастной структуры населения показывает, что населённый пункт имеет наметившуюся тенденцию к увеличению численности населения.

7. Основной задачей демографической политики остается сохранение тенденции повышения рождаемости, улучшение жизненного уровня населения, рост денежных доходов граждан, пропаганда здорового образа жизни и крепкой семьи, особенно среди молодежи.

8. Традиционным занятием жителей поселения составляет садоводство и огородничество. На территории п.Зауральский расположено 8 садоводческих объединений: Заря, Березка, Ручеек, Радуга, Сириус, Железнодорожник, Живая защита, Сосенки.

9. Объекты культурно-бытового обслуживания в населенном пункте присутствуют. Имеются учреждения социального обеспечения, учреждения и предприятия бытового и коммунального обслуживания, отделение сбербанка.

10. Обеспеченность населения поселка объектами социальной инфраструктуры и культурно-бытового обслуживания в целом удовлетворительна. Вместе с тем, ряд показателей обеспеченности не соответствуют нормативным требованиям.

11. Образование является одним из ключевых сфер услуг любого муниципального образования. Основными составляющими образования п.Зауральский являются:

12. Детские дошкольные учреждения – МК ДОУ детский сад № 18 и № 29;

13. Дневная общеобразовательная школа МБОУ СОШ № 15;

14. Детские учреждения дополнительного образования – МКУ ДО ДДТ «Каскад» и МКОУ ДО «Детская школа искусств № 3»;

15. Учреждения профессионального образования – ГБОУ НПО «Профессиональное училище № 113 г.Еманжелинска» и филиал ГБПУ «Первомайский техникум промышленности и строительных материалов».

Сфера здравоохранения п.Зауральский представлена местной амбулаторией. В амбулатории ведут прием врачи: педиатры, терапевты. Имеется физиотерапевтический и процедурный кабинет. Имеется автомобиль скорой помощи. Медицинские услуги населения оказываются не только местной амбулаторией, но и районной и областной больницей.

Сфера культуры представлена наличием 1 муниципальной библиотекой и Домом Культуры п.Зауральский.

Сфера физкультурно-спортивных объектов Зауральского поселения представляет собой сооружения, расположенные в школе № 15 в виде

спортивного зала, стадиона и хоккейной коробки, а в филиале Первомайского техникума – спортивный зал. В учреждении дополнительного детского образования Каскад имеется тренажерный зал. В жилой зоне и в Заводским сквере п.Зауральский имеются 2 площадки для занятием уличной аэробикой «Workout». В районе 2 квартал дома № 1 и 3 Зауральского городского поселения имеются площадки для занятия в летнее время волейболом.

В Зауральском городском поселении работает отделение почтовой связи, которое оказывает услуги по доставке печатных изданий, писем, пенсий, посылок, принимают оплату коммунальных услуг.

В поселке имеется и отделение ПАО Сбербанк, которое оказывает и предоставляет финансовые услуги жителям Зауральского городского поселения.

Телефонная связь осуществляется посредством Автоматической телефонной цифровой станции с выходом на межгород. Кроме стационарной телефонной связи работают операторы сотовой связи: Мегафон, Теле 2, МТС, Билайн.

Телевещание осуществляется в основном по средствам кабельного телевидения – Сети кабельного телевидения и цифрового телевидения - Ростелеком.

Улучшение качества жизни всех слоев населения, являющееся главной целью развития любого населенного пункта, поселения и в значительной степени определяется уровнем развития системы обслуживания, которая включает в себя учреждения здравоохранения, спорта, образования, культуры и искусства и др. Поэтому в рамках осуществления градостроительной политики на территории поселения при подготовке градостроительной документации в обязательном порядке предусматривается размещение объектов социальной сферы в количестве, обеспечивающем нормативную потребность населения.

Так, например, в Генеральном плане пос. Зауральский, утвержденным Решением Совета депутатов Зауральского городского поселения от 24.03.2016г. №46 расчет потребности в учреждениях обслуживания выполнен с учетом рекомендаций Местных нормативов градостроительного проектирования Еманжелинского муниципального района Челябинской области и СП 42.13330.2011 (Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений) (Таблица 1). Расчет произведен на проектное население п. Зауральский – 8280 человек (2035г), на первую очередь – 8080 человек (2020г.).

Норматив по детским дошкольным учреждениям в настоящее время составляет 85% от охвата детей в возрасте от 1-6 лет. Общая потребность в ДДУ на первую очередь – 195 мест, на расчетный срок составит 210 мест. На данный момент в населенном пункте имеется два ДДУ в общем на 405 мест. На I очередь предлагается строительство одного детского дошкольного учреждения на 215 мест по. Это обусловлено необходимостью в дополнительных местах для детей, а так же удаленностью новых жилых кварталов от существующих учреждений.

На первую очередь планируется строительство учреждения культуры, в общем, на 1000 мест на пересечении ул. Фрунзе-Улицы 1.

На I очередь планируется строительство 3 новых объектов спорта общей площадью 16300,0 кв.м, в том числе:

- физкультурно-спортивный комплекс с баней на 20 помывочных мест по ул. Труда;
- плоскостное спортивное сооружение по ул. Фрунзе;
- плоскостное спортивное сооружение в границах ул. Линейная-Фрунзе.

Расчет потребности в амбулаториях произведен в соответствии с 18,15 посещений. На первую очередь потребность в посещениях составит - 147. На расчетный срок, при таком же нормативе, потребность в посещениях составит 150. Проектом предлагается реконструкция существующего здания с целью расширения до 150 посещений.

На первую очередь и расчетный срок в п. Зауральский предлагается разместить ряд объектов торговли по всему населенному пункту (обусловлено необходимостью в дополнительных торговых площадях), как в отдельно стоящих, так и в строено-пристроенных зданиях. На I очередь необходимо 2269,0 кв.м. торговой площади, на расчетный срок еще 97,3 кв.м торговой площади. Размещение зданий возможно на ул. Кирова и в кварталах проектируемой застройки.

На первую очередь планируется организация рынка по ул. Труда.

В п. Зауральский в настоящее время функционирует одно предприятие общественного питания на 20 посадочных мест. Проектом на I очередь и расчетный срок предлагается строительство четырех объектов общественного питания, в общем, на 315 мест: по ул. Труда, ул. Фрунзе и в кварталах проектируемой застройки.

Объекты бытового обслуживания, в общем, на 35 рабочих мест разместятся по ул. Кирова, ул. Фрунзе и в кварталах проектируемой застройки. В услуги будут входить: ремонт обуви и пошив одежды, фото, парикмахерские, ритуальные услуги и т.д.

На первую очередь предлагается размещение трех кредитно-финансовых учреждений по ул. Труда, ул. Кирова и в квартале проектируемой застройки.

Размещение гостиницы на 50 мест планируется на ул. Труда.

В населенном пункте имеется пожарное депо с тремя автомобилями по ул. Пятилетки, 11а. В соответствии с рекомендациями Технического регламента о требованиях пожарной безопасности (ФЗ РФ от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ) дислокация подразделений пожарной охраны на территориях поселений определяется исходя из условия, что время прибытия первого подразделения к месту вызова в сельских поселениях не должно превышать 20 минут. На проект данное требование выполняется.

Расчет потребности кладбищ произведен в соответствии с учетом 0,24 га на 1000 человек. На территории поселка существует одно действующее кладбище площадью 5,6 га. На расчетный срок предлагается открытие нового кладбища рядом со старым на севере населенного пункта площадью 3,28 га.

Размещение общеобразовательных учреждений, пожарных депо, отделений связи в населенном пункте не предполагается.

2.2. Технико-экономические параметры существующих объектов социальной инфраструктуры поселения, сложившийся уровень обеспеченности населения в области образования, здравоохранения, физической культуры, массового спорта и культуры

В сфере образования основными целевыми ориентирами данной Программы в области образования помимо нормативной обеспеченности на душу населения являются:

-охват детей от 1 до 7 лет дошкольным образованием (на момент подготовки Программы составляет 95%);

- доля учащихся обучающихся в 1 смену (на момент подготовки Программы составляет 100%).

На территории поселения на момент подготовки Программы числится 610 учеников общеобразовательных школ (существующая в поселке школа обеспечивает 100% охват детей школьного возраста), 415 воспитанников детских садов.

Потребность в детских дошкольных заведениях в поселении имеет место быть и предположительно, учитывая тенденцию к стабильному повышению рождаемости, будет лишь возрастать. Недостаток мест детских в дошкольных учреждениях оказывает негативное влияние на вовлечение женского контингента населения к работе. Материально-техническое состояние зданий дошкольных учреждений показывает необходимость дальнейшего наращивания объемов работ по приведению материальной базы детских садов в соответствие с государственными требованиями и введению в действие новых мощностей.

По основным направлениям в сфере культуры, дополнительного (внешкольного) образования существующие учреждения обеспечивают нормативную потребность населения (см. таблица1).

Сохраняется потребность в культурно-досуговых учреждениях, спортивных объектах и стадионах.

Полностью отсутствуют необходимые и предусмотренные градостроительными нормативами спортивные залы общего пользования, гостиница.

В области развития физкультуры и спорта на территории поселения имеются также не значительные проблемы, решение которых могут благотворно и положительно повлиять на развитие поселения.

Строительство новых спортивных сооружений улучшит социальную привлекательность поселения.

Создание условий для укрепления здоровья населения, пропаганда и развитие физической культуры и спорта среди различных групп населения, приобщение различных слоев населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом поможет развить физкультуру и спорт

Развитие таких видов обслуживания населения как торговля, общественное питание, бытовое обслуживание, коммунальное хозяйство в условиях рыночных отношений в экономике происходит по принципу сбалансированности спроса и предложения. При этом спрос на те или иные виды услуг зависит от уровня жизни населения, который в свою очередь определяется уровнем развития экономики муниципального образования и региона. Наряду с муниципальными, возможно развитие сети обслуживания различных форм собственности, привлечение инвесторов и индивидуальных предпринимателей. Возможно развитие сети кафе, досуговых предприятий, объектов автосервиса, по мере возникновения в них потребности с развитием и застройкой поселения.

Потребности населения в недостающих объектах повседневного и периодического обслуживания и услугах более высокого ранга удовлетворяются предприятиями и учреждениями обслуживания областного центра города Челябинска благодаря развитым транспортным связям и территориальной близости. Следует отметить, что данное направление себя оправдывает в рамках развития Челябинской агломерации, в состав которой входит и Зауральское городское поселение в составе Еманжелинского муниципального района.

Нормативная обеспеченность лечебными учреждениями на территории Зауральского городского поселения обеспечена не в полной мере. Но анализ материально-технического состояния муниципальных лечебно-профилактических учреждений района показал, что многолетний дефицит бюджетного финансирования системы здравоохранения привел к физическому и моральному упадку ее материально-технической базы. Основной задачей остается поддержание бесперебойного функционирования действующего учреждения здравоохранения путем поддержания в удовлетворительном состоянии его эксплуатационных характеристик, в том числе реконструкция существующего здания амбулатории с 100 до 150 посещений.

Расчет уровня обеспеченности населения (прогнозируемый спрос) на услуги социальной инфраструктуры в соответствии с показателями населения на перспективу расчетного срока.

Расчет потребности в учреждениях обслуживания выполнен с учетом рекомендаций Местных нормативов градостроительного проектирования поселений Еманжелинского муниципального района Челябинской области и СП 42.13330.2011 (Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений) (Таблица 1). Расчет произведен на проектное население п. Зауральский – 8280 человек (к 2035 году), на первую очередь – 8080 человек (к 2020 году). На срок действия разрабатываемой Программы (2030г.) потребность принимается равной среднему значению от представленных Генеральным планом поселка.

Емкость указанных в таблицах учреждений не должна быть менее нормативной, однако может регулироваться со стороны органов местного самоуправления.

Таблица 1

Расчет потребности в учреждениях обслуживания социально-гарантированного минимума на расчетный срок.

Наименование услуг	Размещено по существующему состоянию	Потребность на 1 очередь 2020 г. (8080 чел.)	Потребность на расчетный срок 2035 г. (8280 чел.)	Размещение в п. Зауральский
Учреждения образования				
Дошкольная организация (85% охват детей в возрасте 1-6 лет)	405	601	615	Размещение ДДУ на 215 мест
Общеобразовательная школа, лицей, гимназия (100% охват детей)	1176	804	825	-
Внешкольные учреждения (10% от числа школьников)	220	80	83	-
Среднее специальное учебное заведение, колледж (по заданию на проектирование, но не менее 3,0)	400	24	25	-
Учреждения культуры и искусства				
Клубы (140 мест на 1 тыс.чел)	180	1131	1159	Строительство здания на 1000 мест
Библиотеки (3 мест на 1 тыс.чел)	25	24	25	-
Физкультурно-спортивные сооружения				
Спортивные	-	646,4	662,4	физкульт

залы общего пользования (80 кв.м на 1 тыс.чел)				урно-спортивный комплекс с баней на 20 помывочных мест по ул. Труда
Территория плоскостных спортивных сооружений (1950 кв.м на 1 тыс.чел)	500,0	16146,0	16146,0	по ул. Фрунзе, в границах ул. Линейная-Фрунзе
Учреждения здравоохранения и социального обеспечения				
Амбулаторно-поликлиническая сеть, диспансеры без стационара (по заданию на проектирование, но не менее 18,15)	100	147	150	Реконструкция существующего здания до 150 посещений
Аптека (1 объект на 10 тыс.чел)	1	1	1	-
Торговля и общественное питание				
Торговые объекты (486,6 кв.м торговой площади на 1 тыс.чел)	1662,7	3931,7	4029,0	Размещение универсальных зданий, организация рынка на ул. Кирова, ул. Труда, в кварталах проектируемой застройки
Предприятия общественного питания (40 мест на 1 тыс.чел.)	20	323	331	Размещение по ул. Труда, ул. Фрунзе, в кварталах проектируемой застройки
Административно-деловые и хозяйственные учреждения				
Отделение, филиал банка (0,5 объект на 1 тыс. чел.)	1	4	4	Размещение по ул. Труда, ул. Кирова и на пересечении Улицы 9-Улицы 10
Отделение связи	1	1	1	-

(1 объект на 9-25 тыс. чел.)				
Учреждения и предприятия бытового и коммунального обслуживания				
Предприятия бытового обслуживания населения 5 раб. мест на 1 тыс.чел)	8	40	41	Размещение по ул. Труда, ул. Фрунзе, в кварталах проектируемой застройки.
Гостиница (6 ест на 1 тыс. чел)	-	48	50	Размещение на 50 мест на ул. Труда
Банно-оздоровительный комплекс (5 помыв. мест на 1 тыс.чел)	25	40	41	В проектируемом ФОКе
Пожарное депо (НБП 101-95) (0,4 автомобиль на 1 тыс.чел)	3	3	3	-
Кладбище (0,24 га на 1 тыс.чел.)	5,6	1,94	1,99	Открытие кладбища в северной части населенного пункта

В таблице предложен к размещению социально-гарантированный минимум учреждений обслуживания, кроме этого может быть размещен ряд коммерческих учреждений обслуживания, диктуемых потребностью населения и рынка.

2.4 Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры поселения.

Необходимый уровень обеспеченности социальной инфраструктурой, приведенный выше оценен по социальным нормативам, в качестве которых использованы СП 42.13330.2011 (СНиП 2.07.01-89* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений»), Распоряжение Правительства РФ от 03 июля 1996 года № 1063-р «О социальных нормативах и нормах» (с изм. и доп. от 14 июля 2001 г.), Местные нормативы градостроительного проектирования Еманжелинского муниципального района Челябинской области.

Данные нормативы были разработаны для условий государственного обеспечения населения набором стандартных услуг и были ориентированы на минимальный уровень потребления, то есть фактически представляют собой характеристики минимального стандарта проживания, который должен гарантироваться государством в лице муниципальных властей.

На уровне городского поселения для обеспечения функционирования и развития социальной инфраструктуры разработаны и утверждены следующие нормативно-правовые акты: Стратегия социально-экономического развития Зауральского городского поселения на 2016-2030 годы.

Также в рамках полномочий, закрепленных за муниципальным районом Федеральным законом от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", уставом Еманжелинского муниципального района в области развития социальной инфраструктуры действуют следующие районные программы: Муниципальная программа «Развитие образования Еманжелинского муниципального района на 2016-2018годы», муниципальная программа «Поддержка и развитие дошкольного образования в Еманжелинском муниципальном районе на 2016-2018годы», Муниципальные программы «Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта в Еманжелинском муниципальном районе на 2016 - 2018 годы», "Развитие культуры Еманжелинского муниципального района на 2016-2018 годы", Муниципальная программа «Капитальное строительство в Еманжелинском муниципальном районе на 2014-2016 годы», предусматривающие мероприятия по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры.

3. Перечень мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения

Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры муниципального образования Зауральского городского поселения учитывает планируемые мероприятия по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры федерального значения, регионального значения, местного значения, а также мероприятий, реализация которых предусмотрена по иным основаниям за счет внебюджетных источников (сгруппированные по видам объектов социальной инфраструктуры) с указанием наименования, местоположения.

Образование:

- Реконструкция физкультурно-спортивных площадок МБОУ «СОШ№15» (за счет средств местного бюджета ЕМР выполнены проектные работы);

- Ремонт кровли, электроосвещения МКУ ДО ДОД ЦДТ «Каскад», внутренние работы, направленные на поддержание удовлетворительных эксплуатационных характеристик здания.

Культура и спорт: Строительство спортивно-досугового центра по ул. Труда в пос. Зауральский.

Здравоохранение: Настоящей Программой не планируется строительство новых и реконструкция существующих объектов здравоохранения.

4. Оценка объемов и источников финансирования мероприятий Программы

Раздел включает в себя, с разбивкой по годам, оценку стоимости основных мероприятий по реализации Программы комплексного развития социальной инфраструктуры Зауральского городского поселения.

Специфика финансирования объектов социальной инфраструктуры заключается в ее дифференциации на два типа:

-отрасли, работающие и развивающиеся за счет собственных ресурсов и ориентированные на хозрасчет и получение прибыли как основной цели своей деятельности. К ним относятся торговля, общепит, бытовое обслуживание;

-отрасли, осуществляющие свою деятельность за счет централизованных, территориальных и коллективных общественных фондов потребления. Эти отрасли полностью или частично ориентированы на бюджетные средства.

Самофинансирование социального обслуживания населения в последнее время приобрело широкие масштабы и позволяет сделать вывод, что спрос на социально-бытовое обслуживание не удовлетворен. Это вызвано сокращением размеров бесплатного и льготного обслуживания населения предприятиями и учреждениями бюджетной сферы при одновременном снижении расходов государства на содержание объектов социальной инфраструктуры.

Формой использования финансовых ресурсов бюджета учреждениями и организациями социальной сферы, находящимися на хозрасчете и имеющими самостоятельные доходы, является предоставление им бюджетных субсидий для возмещения ими недостающих доходов для сведения баланса доходов и расходов. Такая потребность в государственных субсидиях обычно бывает вызвана либо стремлением сохранить спрос на социальные услуги, либо централизованной политикой

ценообразования на платные социально-культурные услуги (кино, театры, концертная деятельность).

Традиционно система финансирования социальной инфраструктуры подразделялась на два канала: отраслевой и территориальный. Развитие и функционирование отраслей социальной инфраструктуры зависят от того, насколько ее

отрасли способны обеспечить себя финансовыми ресурсами на текущие цели. Отраслевой принцип функционирования имеет недостатки - некомплексное использование ведомственных объектов социальной инфраструктуры ведет к распылению финансовых средств. Подчинение

объектов социальной инфраструктуры различным ведомствам затрудняет координацию в решении социальных проблем муниципального образования.

Территориальный канал финансирования представлен местным бюджетом, который является основным источником финансирования социальной инфраструктуры муниципального образования. Но бюджет местной власти весьма ограничен, что препятствует этому процессу.

Исследование проблемы финансирования социальной инфраструктуры, анализ современного уровня развития ее подразделений показывают необходимость поиска научно-обоснованных путей ее дальнейшего интенсивного развития и неординарных форм финансирования.

На сегодняшний день бюджет не способен взять на себя полностью расходы на содержание социальной сферы. С другой стороны, государство обязано защищать интересы населения (особенно его малоимущих слоев) и обеспечивать ему получение социальных услуг, а потому полностью перейти на самофинансирование объекты социальной инфраструктуры не могут. Поэтому целесообразным представляется сосуществование нескольких форм финансирования, как государственных, так и частных фондов и на федеральном уровне, и на территориальном. Важная роль в решении этой проблемы должна быть отведена предприятиям, которые тоже могли бы взять на себя часть расходов на содержание объектов социальной инфраструктуры.

В современных условиях на содержание и развитие государственных и муниципальных объектов социальной сферы финансовые ресурсы направляются из нескольких источников: бюджета, внебюджетных фондов, средств предприятий, населения.

Средства, получаемые объектами социальной сферы от населения за оказанные ему услуги, пока занимают небольшой удельный вес. Это обусловлено во-первых тем, что в соответствии с Конституцией и действующим законодательством предоставление многих социальных услуг бесплатно, во-вторых развитие платных услуг ограничено низкой платежеспособностью позволяющей массы населения. В этих условиях основным источником финансирования социальной сферы стали средства, мобилизуемые и распределяемые через бюджетную систему, и внебюджетных фондов.

Средства бюджета и внебюджетных фондов, направляемые в социальную сферу, образуют общественные фонды потребления, главным назначением которых является социальное развитие общества и социальная защищенность населения, предоставление ему социальных услуг. Средства общественных фондов потребления позволяют предоставлять населению бесплатные или на льготных условиях услуги учреждений просвещения, здравоохранения, социального обеспечения и в значительной мере услуг предприятий жилищно-коммунального хозяйства.

Передача большинства социальных функций с государственного на региональный и местный уровни сопровождалась резким уменьшением федеральных средств, выделяемых на социальные цели и ослаблением контроля со стороны государства, как за выполнением федеральных законов и

постановлений, касающихся социального развития, так и за использованием федеральных средств. При этом средства местного бюджета в силу слабой налогооблагаемой базы оказались весьма ограниченными.

Следствием этого является факт неудовлетворительного технического состояния ряда учреждений социально-культурной и коммунально-бытовой сферы, а также крайне медленные темпы нового строительства. Отсутствие средств не позволяет провести реконструкцию и ремонт многих существующих учреждений, а также вести широкомасштабное строительство.

При составлении плана инвестиционной деятельности по строительству социальных объектов необходимо ориентироваться на:

-структурные изменения, происходящие в отраслях социальной сферы, включая ликвидацию избыточных площадей учреждений средств. При этом средства местного бюджета в силу слабой налогооблагаемой базы оказались весьма ограниченными.

Следствием этого является факт неудовлетворительного технического состояния ряда учреждений социально-культурной и коммунально-бытовой сферы, а также крайне медленные темпы нового строительства. Отсутствие средств не позволяет провести

реконструкцию и ремонт многих существующих учреждений, а также вести широкомасштабное строительство.

При составлении плана инвестиционной деятельности по строительству социальных объектов необходимо ориентироваться на:

-структурные изменения, происходящие в отраслях социальной сферы, включая ликвидацию избыточных площадей учреждений этой сферы;

- прогнозируемые объемы гарантированных социальных услуг, рассчитанные на основе нормативов потребности населения в этих услугах, с учетом полной профильной загрузки учреждений;

- расширение, реконструкцию, техническое перевооружение действующих учреждений, работающих с перегрузкой;

- замену ветхого и аварийного фонда, а также помещений, не отвечающих санитарно-эксплуатационным нормам, в случае невозможности осуществления капитального ремонта этого фонда и необходимости его ликвидации.

Таким образом, при разработке модельного комплекса необходимо обязательно учитывать различные источники финансирования социальной инфраструктуры, в том числе финансирование из бюджетов различных уровней и внебюджетных источников финансирования.

В настоящее время существует множество методов и подходов к определению стоимости строительства, изменчивость цен и их разнообразие не позволяют на данном этапе работы точно определить необходимые затраты в полном объеме. В связи с этим, на дальнейших стадиях проектирования, требуется детальное уточнение параметров строительства на основании изучения местных условий и конкретных специфических функций строящегося объекта.

Стоимость разработки проектной документации объектов капитального строительства определена на основании «Справочников базовых цен на проектные работы для строительства». Базовая цена проектных работ (на 01 января 2001 года) устанавливается в зависимости от основных натуральных показателей проектируемых объектов и приводится к текущему уровню цен умножением на коэффициент, отражающий инфляционные процессы на момент определения цены проектных работ для строительства. Ориентировочная стоимость строительства зданий и сооружений определена по проектам объектов-аналогов, Каталогам проектов повторного применения для строительства объектов социальной и инженерной инфраструктур, Укрупненным нормативам цены строительства.

Определение стоимости на разных этапах проектирования должно осуществляться различными методиками. На предпроектной стадии при обосновании инвестиций определяется предварительная (расчетная) стоимость строительства. Проекта на этой стадии еще нет, поэтому она составляется по предельно укрупненным показателям. При отсутствии таких показателей могут использоваться данные о стоимости объектов-аналогов. При разработке рабочей документации на объекты капитального строительства необходимо уточнение стоимости путем составления проектно-сметной документации. Стоимость устанавливается на каждой стадии проектирования, в связи, с чем обеспечивается поэтапная ее детализация и уточнение.

Объемы средств на реализацию программы приведены в таблице 2.

Таблица2

Наименование мероприятия	Финансовые потребности, тыс.руб.						
	Всего	2017	2018	2019	2020	2021	2022-2030
Образование							
Реконструкция физкультурно-спортивных площадок МБОУ «СОШ№15» (за счет средств местного бюджета ЕМР выполнены проектные работы)	21584						21584
Ремонт кровли, электроосвещения МКУ ДО ДОД ЦДТ «Каскад», внутренние работы	25000	25000					
Культура и спорт							
Строительство спортивно-досугового центра	140000						140000

Всего	186 584	25 000	0	0	0	0	161 584

Общая потребность в капитальных вложениях по муниципальному образованию Зауральское городское поселение составляет 186584 тыс. рублей.

Конкретные мероприятия Программы и объемы ее финансирования могут уточняться ежегодно при формировании проекта местного бюджета на соответствующий финансовый год, при поступлении бюджетных ассигнований областного бюджета, при открытии внебюджетного финансирования.

Объемы финансирования по источникам поступления средств представлены в таблице 3 (ориентировочно)

Таблица 3

№ п/п	Источник финансирования	Всего	2017	2018	2019	2020	2021	2022 -2030
1.	Всего по Программе, в том числе по источникам финансирования:	186584	25 000	0	0	0	0	161 584
1.1	бюджетные ассигнования областного бюджета	185084	24 500	0	0	0	0	160 584
1.2.	бюджетные ассигнования Еманжелинского муниципального района	1500	500	0	0	0	0	1000
1.3.	бюджетные ассигнования Зауральского городского поселения	0	0	0	0	0	0	0
1.4.	внебюджетные средства	0	0	0	0	0	0	0

5. Целевые показатели (индикаторы) и оценка эффективности мероприятий Программы

Основными факторами, определяющими направления разработки Программы комплексного развития системы социальной инфраструктуры Зауральского городского поселения на 2017-2030 годы, являются тенденции

социально-экономического развития поселения, характеризующиеся увеличением численности населения, развитием рынка жилья, сфер обслуживания.

Реализация Программы должна создать предпосылки для устойчивого развития поселения. Реализации инвестиционных проектов заложат основы социальных условий для развития способностей каждого человека, они будут обеспечены за счет повышения качества и доступности социальных услуг (образования, здравоохранения, культуры и социального обеспечения) для всех категорий жителей.

Основными целевыми индикаторами реализации мероприятий программы комплексного развития социальной инфраструктуры поселения являются:

-доля детей в возрасте от 1 до 7 лет, обеспеченных дошкольными учреждениями,

-доля детей школьного возраста, обеспеченных ученическими местами для занятий в школе в одну смену,

- доступность объектов образования для детей с ограниченными возможностями здоровья;

-увеличение уровня обеспеченности населения объектами здравоохранения;

-увеличение доли населения обеспеченной объектами культуры в соответствии с нормативными значениями;

-увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями.

-количество созданных, реконструированных или отремонтированных объектов социальной инфраструктуры

Выполнение включённых в Программу организационных мероприятий и инвестиционных проектов, при условии разработки эффективных механизмов их реализации и поддержки со стороны местных администраций, позволит достичь целевых показателей программы комплексного развития социальной инфраструктуры поселения на расчетный срок. Достижение целевых индикаторов в результате реализации программы комплексного развития характеризует будущую модель социальной инфраструктуры поселения.

Целевые индикаторы и показатели программы представлены в таблице 4

Таблица 4

	Наименование индикатора	Единица измерения	Показатели по годам					
			2017	2018	2019	2020	2021	2022-2030
	доля детей в возрасте от 1 до 7 лет, обеспеченных дошкольными	%	95	95	95	95	95	100

	учреждениями							
	доля детей школьного возраста, обеспеченных ученическими местами для занятий в школе в одну смену	%	100	100	100	100	100	100
	доступность объектов образования для детей с ОВЗ	%	20	30	30	30	30	30
	обеспеченность населения объектами здравоохранения	%	73	73	73	73	73	100
	доля населения, обеспеченного спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями	%.	3	3	3	3	3	6
	доля населения, обеспеченного объектами культуры в соответствии с нормативными значениями	%	17	17	17	17	17	100
	количество созданных, реконструированных или отремонтированных объектов социальной инфраструктуры	ед.	1	0	0	0	0	2

6. Предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения развития социальной инфраструктуры, направленные на достижение целевых показателей Программы.

Программа реализуется на всей территории муниципального образования Зауральское городское поселение. Контроль за исполнением Программы осуществляет Администрация Зауральское городское поселение.

Организационная структура управления Программой базируется на существующей системе представительной и исполнительной власти муниципального образования Еманжелинский муниципальный район.

Выполнение оперативных функций по реализации Программы возлагается на специалистов администрации муниципального образования Еманжелинского муниципального района, муниципальные учреждения, управления района.

Исполнители мероприятий Программы ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом, информируют Администрацию муниципального образования Зауральского городского поселения о ходе выполнения Программы. Для оценки эффективности реализации Программы Администрацией муниципального образования проводится ежегодный мониторинг.

Программа подлежит корректировке или пересмотру при вступлении в силу приказов, распоряжений, методических указаний и других нормативных актов, регламентирующих требования к программам комплексного развития социальной инфраструктуры, документам территориального планирования и сопутствующим схемам и программам.

Программа может корректироваться в зависимости от обеспечения финансирования, изменение условий функционирования и потребностей объектов социальной инфраструктуры, повлекшие значительное отклонение фактических показателей (индикаторов мониторинга) эффективности функционирования систем по отношению к показателям, предусмотренным Программой.

В целях повышения результативности мероприятий Программы требуется разработка ряда муниципальных нормативных правовых документов, в том числе:

- порядок утверждения технических заданий по разработке инвестиционных программ по развитию систем социальной инфраструктуры - муниципальный правовой акт должен определять порядок взаимодействия заинтересованных органов местного самоуправления между собой, а также с организациями социального комплекса по вопросам технических заданий по разработке инвестиционных программ. Представляется, что технические задания должны включать основные требования к разработке, содержанию и реализации инвестиционной программы целевой организации; техническим заданиям по разработке инвестиционных программ организаций социального комплекса по развитию систем социальной инфраструктуры;

- инвестиционные программы организаций социального комплекса по развитию систем социальной инфраструктуры;

- порядок запроса информации у организаций социальной инфраструктуры -муниципальный правовой акт должен устанавливать закрытый перечень информации, которую могут запрашивать уполномоченные на то должностные

лица Администрации муниципального образования, а также требования к срокам и качеству информации, предоставляемой организацией.

Мониторинг Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования включает два этапа:

1. периодический сбор информации о результатах выполнения мероприятий Программы, а также информации о состоянии и развитии социальной инфраструктуры;

2. анализ данных о результатах проводимых преобразований социальной инфраструктуры.

Мониторинг Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования предусматривает сопоставление и сравнение значений показателей во временном аспекте.

По ежегодным результатам мониторинга осуществляется своевременная корректировка Программы. Решение о корректировке Программы принимается представительным органом муниципального образования по итогам ежегодного рассмотрения отчета о ходе реализации Программы или по представлению главы Еманжелинского муниципального района.