



АДМИНИСТРАЦИЯ ЗАУРАЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ЕМАНЖЕЛИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 14.04.2022 № 33

О Порядке осуществления
оценки налоговых расходов
Зaurальского городского
поселения

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Постановление Правительства РФ от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», на основании Устава Зaurальского городского поселения,

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Порядок осуществления оценки налоговых расходов Зaurальского городского поселения
2. Опубликовать настоящее постановление на официальном сайте Зaurальского городского поселения
3. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания и распространяется на правоотношения, связанные с составлением проекта решения Совета депутатов Зaurальского городского поселения о бюджете поселения на очередной финансовый год и плановый период.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Зaurальского
городского поселения

С.А. Мченская

ПОРЯДОК
осуществления оценки налоговых расходов
Зауральского городского поселения

1. Настоящий Порядок осуществляет оценку налоговых расходов Зауральского городского поселения (далее именуется – Порядок) определяет процедуру формирования перечня налоговых расходов Зауральского городского поселения.

2. Понятия, используемые в настоящем Порядке, означают следующее:
налоговые расходы – выпадающие доходы бюджета Зауральского городского поселения, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, предусмотренными в качестве мер поддержки в соответствии с целями муниципальных программ Зауральского городского поселения, структурных элементов муниципальных программ и (или) целями социально-экономического развития Зауральского городского поселения, не относящихся к муниципальным программам Зауральского городского поселения;

куратор налогового расхода – орган местного самоуправления, (организация), ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами Зауральского городского поселения, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальных программ Зауральского городского поселения и (или) целей социально-экономической политики Зауральского городского поселения, не относящихся к муниципальным программам Зауральского городского поселения;

нормативные характеристики налоговых расходов – сведения о положениях нормативных правовых актов, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, сборам (далее – льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами Зауральского городского поселения;

оценка налоговых расходов – комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов Зауральского городского поселения, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов Зауральского городского поселения;

оценка объемов налоговых расходов – определение объемов выпадающих доходов бюджета Зауральского городского поселения, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов – комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налоговых расходов Зауральского городского поселения;

плательщики – плательщики налогов;

перечень налоговых расходов – документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов Зауральского городского поселения в соответствии с целями муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики, не относящимися к муниципальным программам, а также о кураторах налоговых расходов;

социальные налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

стимулирующие налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджетов Зауральского городского поселения;

технические налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет местного бюджета;

фискальные характеристики налоговых расходов – сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет местного бюджета;

целевые характеристики налоговых расходов – сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами Зауральского городского поселения.

3. Оценка эффективности налоговых расходов производится в целях оптимизации перечня действующих налоговых расходов и их соответствия общественным интересам, повышения точности прогнозирования результатов предоставления налоговых расходов, обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления финансовой поддержки в форме налоговых расходов, сокращения потерь бюджета поселения.

Оценка эффективности применяется в отношении налоговых расходов по следующим видам налогов:

налог на имущество физических лиц;

земельный налог.

4. Отнесение налоговых расходов Зауральского городского поселения к муниципальным программам Зауральского городского поселения осуществляется исходя из целей муниципальных программ Зауральского городского поселения, структурных элементов муниципальных программ

Зауральского городского поселения и (или) целей социально – экономической политики Зауральского городского поселения, не относящихся к муниципальным программам (далее именуются – муниципальные программы).

5. В целях оценки налоговых расходов Зауральского городского поселения ИФНС России № 10 по Челябинской области представляет в администрацию Зауральского городского поселения информацию о фискальных характеристиках налоговых расходов Зауральского городского поселения за отчетный финансовый год, а также информацию о стимулирующих налоговых расходах Зауральского городского поселения за 6 лет, предшествующих отчетному году.

6. Оценка налоговых расходов Зауральского городского поселения осуществляется куратором налогового расхода в соответствии с настоящим Порядком.

7. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов Зауральского городского поселения:

1) Администрация Зауральского городского поселения, в срок до 1 февраля, направляет в МРИФНС России № 10 по Челябинской области сведения о категориях плательщиков с указанием обуславливающих соответствующие налоговые расходы нормативных правовых актов Зауральского городского поселения, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году.

2) Межрайонная ИФНС России № 10 по Челябинской области (по согласованию) ежегодно, направляет в администрацию Зауральского городского поселения сведения за год, предшествующий отчетному году, а также в случае необходимости уточненные данные за иные отчетные периоды с учетом информации по налоговым декларациям по состоянию на 1 марта текущего финансового года, содержащие:

сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами;

сведения о суммах выпадающих доходов бюджета Зауральского городского поселения по каждому налоговому расходу;

сведения об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками в бюджет Зауральского городского поселения по каждому налоговому расходу, в отношении стимулирующих налоговых расходов;

3) Межрайонная ИФНС России № 10 по Челябинской области (по согласованию) ежегодно, направляет в администрацию Зауральского городского поселения сведения об объеме льгот за отчетный финансовый год, а также по стимулирующим налоговым расходам Зауральского городского поселения, обусловленных льготами по земельному налогу и по налогу на имущество физических лиц, сведения о налогах, задекларированных для уплаты плательщиками, имеющими право на льготы, в отчетном году.

4) Администрация Зауральского городского поселения ежегодно, при необходимости уточняет информацию о налоговых расходах Зауральского

городского поселения, использованных плательщиками в отчетном финансовом году.

8. Оценка эффективности налоговых расходов Зауральского городского поселения осуществляется кураторами налоговых расходов и включает:

- оценку целесообразности предоставления налоговых расходов Зауральского городского поселения;
- оценку результативности налоговых расходов Зауральского городского поселения.

9. Критериями целесообразности налоговых расходов Зауральского городского поселения являются:

- соответствие налоговых расходов Зауральского городского поселения целям муниципальных программ, структурным элементам и (или) целям социально-экономической политики Зауральского городского поселения, не относящимся к муниципальным программам Зауральского городского поселения;
- востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за пятилетний период.

При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

10. В случае несоответствия налоговых расходов Зауральского городского поселения хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 9 настоящего Порядка, куратору налогового расхода надлежит представить в администрацию Зауральского городского поселения предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

11. В качестве критерия результативности налогового расхода Зауральского городского поселения определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы Зауральского городского поселения и (или) целей социально-экономической политики Зауральского городского поселения, не относящихся к муниципальным программам, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Зауральского городского поселения.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значение показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально – экономической политики Зауральского городского поселения, не относящихся к муниципальным программам, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

12. Оценка результативности налоговых расходов Зауральского городского поселения включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов Зауральского городского поселения.

13. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов Зауральского городского поселения осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально – экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Зауральского городского поселения.

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики Зауральского городского поселения, не относящихся к муниципальным программам, учитываются в том числе:

- субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета Зауральского городского поселения;
- совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

14. В целях оценки бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов Зауральского городского поселения, обусловленных льготами по наряду по сравнительным анализом, указанным в пункте 13 настоящего Порядка, рассчитывается оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) указанных налоговых расходов в соответствии с пунктом 15 настоящего Порядка. Показатель оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) является одним из критериев для определения результативности налоговых расходов Зауральского городского поселения.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Зауральского городского поселения определяется отдельно по каждому налоговому расходу Зауральского городского поселения. В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов Зауральского городского поселения определяется в целом по указанной категории плательщиков.

15. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Зауральского городского поселения определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налоговых расходов городского поселения (Е) по следующей формуле:

$$E = \sum_{i=1}^5 \sum_{j=1}^{m_i} \frac{N_{ij} - B_{0j} \times (1+g_1)}{(1+r)^i}$$

где:

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;
 m_i - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i -м году;
 j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m ;
 N_{ij} - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Зауральского городского поселения j -м плательщиком в i -м году.

При определении объема налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Зауральского городского поселения плательщиками, учитываются начисления по налогу на прибыль организации, налогу на доходы физических лиц, налогу на имущество организаций, транспортному налогу, налогам, подлежащим уплате в связи с применением специальных налоговых режимов (за исключением системы налогообложения при выполнении соглашений о разделе продукции), и земельному налогу.

В случае если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Зауральского городского поселения для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в бюджет Зауральского городского поселения, оцениваются (прогнозируются) по данным кураторов налоговых расходов;

V_{0j} - базовый объем налогов, сборов, задекларированных для уплаты в бюджет городского поселения j -м плательщиком в базовом году.

g_i - номинальный темп прироста доходов бюджета поселения в i -м году по отношению к базовому году.

$г$ - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований Зауральского городского поселения, рассчитывается по формуле:

$$г = i_{\text{инф}} + p + c, \text{ где:}$$

$i_{\text{инф}}$ - целевой уровень инфляции (4 процента);

p - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процентов;

c - кредитная премия за риск, рассчитываемая для целей настоящего Порядка в зависимости от отношения муниципального долга Зауральского городского поселения по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период:

в случае, если указанное отношение составляет менее 50 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту;

в случае, если указанное отношение составляет от 50 до 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам;

в случае, если указанное отношение составляет более 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам;

16. Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Зауральского городского поселения j -м плательщиком в базовом году (V_{0j}), рассчитывается по формуле:

$$V_{0j} = N_{0j} + L_{0j},$$

где:

N_{0j} - объем налогов, сборов, задекларированных для уплаты в бюджет городского поселения j -м плательщиком в базовом году;

L_{0j} - объем льгот, предоставленных j -му плательщику в базовом году;

Под базовым годом в настоящем Порядке понимается год, предшествующий году начала получения j -м плательщиком льготы, либо шестой год, предшествующий отчетному году, если льготы предоставляются плательщику более 6 лет.

17. По итогам оценки эффективности налогового расхода Зауральского городского поселения куратор налогового расхода формулирует выводы о:

- 1) достижении целевых характеристик налогового расхода;
- 2) вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам;
- 3) наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета Зауральского городского поселения) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики Зауральского городского поселения, не относящихся к муниципальным программам.

18. Администрация Зауральского городского поселения формирует оценку эффективности налоговых расходов Зауральского городского поселения и отражает оценки налоговых расходов в аналитической записке.

Результаты оценки налоговых расходов Зауральского городского поселения учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Зауральского городского поселения, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.

Приложение
к Порядку формирования перечня налоговых
расходов и оценки налоговых расходов
Зауральского городского поселения

**Перечень показателей,
Проведения оценки налоговых расходов
Зауральского городского поселения**

Предоставляемая информация		Источник данных
I. Территориальная принадлежность налогового расхода		
1.	Наименование муниципального образования	Администрация Зауральского городского поселения (далее именуется – администрация городского поселения)
II. Нормативные характеристики налогового расхода		
2.	Нормативные правовые акты Зауральского городского поселения, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	администрация городского поселения
3.	Условия предоставления налоговых расходов и иные преференции для плательщиков налогов, установленные нормативными правовыми актами Зауральского городского поселения	администрация городского поселения
4.	Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами Зауральского городского поселения	администрация городского поселения
5.	Даты вступления в силу положений нормативных правовых актов Зауральского городского поселения, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	администрация городского поселения
6.	Даты начала действия, предоставленного нормативными правовыми актами Зауральского городского поселения права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по	администрация городского поселения

	налогом	
7.	Период действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предоставленных нормативными правовыми актами Зауральского городского поселения	администрация городского поселения
8.	Даты прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иные по налогам, установленная нормативными правовыми актами Зауральского городского поселения	администрация городского поселения
III. Целевые характеристики налогового расхода		
9.	Наименование налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	администрация городского поселения
10.	Целевая категория налогового расхода Зауральского городского поселения	администрация городского поселения
11.	Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленных нормативными правовыми актами Зауральского городского поселения	администрация городского поселения
12.	Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами Зауральского городского поселения	администрация городского поселения
13.	Вид налоговых льгот, освобожденных и иных преференций, определяющий особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками	администрация Зауральского городского поселения
14.	Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	администрация Зауральского городского поселения
15.	Показатель (индикатор) достижения целей муниципальных программ Зауральского городского поселения и (или) целей социально-экономической политики Зауральского	администрация Зауральского городского поселения

	городского поселения, не относящихся к муниципальным программам Зауральского городского поселения, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	
16.	Код вида экономической деятельности (по КВЭД), к которому относится налоговый расход (если налоговый расход обусловлен налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями для отдельных видов экономической деятельности)	администрация Зауральского городского поселения
IV. Фискальные характеристики налогового расхода		
17.	Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов, в соответствии с нормативными правовыми актами Зауральского городского поселения за отчетный год и за год, предшествующий отчетному году (тыс. рублей)	Межрайонная инспекция ФНС России № 10 по Челябинской области
18.	Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей)	администрация Зауральского городского поселения
19.	Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся правом на получение налоговых льгот, освобождением и иных преференцией (единиц), установленными нормативными правовыми актами Зауральского городского поселения	Межрайонная инспекция ФНС России № 10 по Челябинской области
20.	Базовый объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет Зауральского городского поселения плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами Зауральского городского поселения. (тыс. рублей)	Межрайонная инспекция ФНС России № 10 по Челябинской области

21.	Объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет Зауральского городского поселения плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей)	Межрайонная инспекция ФНС России № 10 по Челябинской области
22.	Результат оценки налогового расхода	администрация Зауральского городского поселения